

Toruń, 09.10.2024 r.

ODPOWIEDZI NA PYTANIA I ZMIANA TREŚCI SWZ**Do wszystkich wykonawców:**

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego – zamówienia klasycznego, prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn.: „*Dostawa w tym zapewnienie dostępności oraz ciągłości działania zintegrowanego systemu informatycznego obejmującego kompleksowe zarządzanie oświatą, obsługę finansowo-księgową, kadrowo-płacową, organizacyjną oraz centralizację podatku VAT gminnych jednostek budżetowych.*” (nr sprawy: 23/2024)

W związku z otrzymanymi pytaniami i wnioskami dotyczącym treści SWZ, które wpłynęły do Zamawiającego od Uczestników postępowania, Zamawiający udziela odpowiedzi jak poniżej:

*I. Treść pytania:**Dotyczy: Załącznik nr 1 do SWZ - Opis przedmiotu zamówienia**W zakresie dotyczącym obsługi płacowej; System umożliwia: 14. „automatyczne wyliczanie godzin nadliczbowych pracowników niepedagogicznych oraz godzin nadwymiarowych pracowników pedagogicznych”*

Czy Zamawiający dopuści rozwiązanie, w którym godziny nadwymiarowe pracowników pedagogicznych są wyliczane w module planowania zastępstw i następnie przekazywane do aplikacji płacowej?

Odpowiedź Zamawiającego:**Zamawiający wyraża zgodę na propozycję Uczestnika postępowania.***II. Treść pytania:**Dotyczy: Załącznik nr 1 do SWZ - Opis przedmiotu zamówienia**Integracja z Internetowym Systemem Obiegu Dokumentów (ISOD);*

- ✓ *1.c. „importu z Obsługi kadrowo-płacowej dokumentów list płac w postaci załączników w formacie PDF” oraz*
- ✓ *6. Integracja z Obsługą kadrowo-płacową: b. „Import odbywać będzie się za pomocą przycisku, linku lub innego narzędzia pozwalającego na pobranie listy płac bezpośrednio do formatki listy płac w systemie ISOD”*

Czy Zamawiający dopuści rozwiązanie, w którym ewentualny importu z Obsługi kadrowo-płacowej dokumentów list płac w postaci załączników w formacie PDF będzie odbywał się w sposób plikowy, przy założeniu, iż w systemie będzie możliwość grupowego zapisywania wszystkich list ze wskazanego okresu do plików pdf?

Odpowiedź Zamawiającego:**Zamawiający wyraża zgodę na propozycję Uczestnika postępowania.**

*III. Treść pytania:**Dotyczy: Załącznik nr 1 do SWZ - Opis przedmiotu zamówienia**Obsługa rekrutacji i przyjęć do przedszkoli, szkół podstawowych, szkół ponadpodstawowych i placówek wychowania pozaszkolnego; W zakresie dotyczącym szkół ponadpodstawowych; 22. „szkołom generowanie druku skierowania na badania lekarskie kandydatów ubiegających się o przyjęcie do techników i branżowych szkół I stopnia; druk zawiera dane o kandydacie oraz informację o szkole, która przygotowuje dokument;”*

Badania lekarskie na etapie kandydatury do wielu oddziałów zawodowych wiążą się z kosztami, które muszą ponieść opiekunowie kandydata, dlatego szkoły często wydają skierowania dopiero, gdy dojdzie do kwalifikacji do takiego oddziału. Czy wobec tego Zamawiający zaakceptuje rozwiązanie polegające na generowaniu druku skierowania na badania lekarskie kandydatów zakwalifikowanych do oddziałów w technikum czy branżowej szkole I stopnia?

Odpowiedź Zamawiającego:**Zamawiający wyraża zgodę na propozycję Uczestnika postępowania.***IV. Treść pytania:**Dotyczy: Załącznik nr 1 do SWZ - Opis przedmiotu zamówienia**System zarządzania informacją o uczniu; W zakresie dotyczącym obsługi sekretariatu 7. „drukowanie legitymacji szkolnych”*

Czy w związku ze zmianą prawną obowiązującą od lipca 2024 unieważniającą dotychczasowe papierowe druki legitymacji Zamawiający zgodzi się na podtrzymanie wymogu drukowania legitymacji wyłącznie w stosunku do szkół artystycznych, gdzie wciąż obowiązują papierowe wzory legitymacji?

Odpowiedź Zamawiającego:**Zamawiający wyraża zgodę na propozycję Uczestnika postępowania.***V. Treść pytania:**Dotyczy: Załącznik nr 1 do SWZ - Opis przedmiotu zamówienia**Dotacje podręcznikowe 13. „eksportowanie „informacji”, korekt i rozliczeń dotacji celowej jednostek oświatowych prowadzonych i nieprowadzonych przez JST do formatu „*.xls”, według obowiązujących wzorów MEN;”*

Czy Zamawiający uzna wymaganie za spełnione, jeżeli Załącznik nr 3, tj. „Wniosek o udzielenie szkole prowadzonej przez osobę prawną niebędącą jednostką samorządu terytorialnego oraz osobę fizyczną dotacji celowej z budżetu jednostki samorządu terytorialnego na sfinansowanie kosztu zakupu podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych” będzie generowany w formacie .docx lub PDF?

Odpowiedź Zamawiającego:**Zamawiający wyraża zgodę na propozycję Uczestnika postępowania.***VI. Treść pytania:**Dotyczy: Załącznik nr 1 do SWZ - Opis przedmiotu zamówienia*

- ✓ *Architektura rozwiązania 9.c. „Dostęp do aplikacji oparty jest o system zarządzania tożsamością użytkowników spełniający minimalnie następujące funkcjonalności:*

c. zintegrowane jednokrotne (SSO) logowanie użytkowników;”

- ✓ *Architektura rozwiązania 10. „Wszystkie funkcje systemu dostępne są dla użytkownika po jednokrotnym zalogowaniu w zależności od grupy uprawnień, do której należy.”*
- ✓ *Standardy bezpieczeństwa informatycznego 8. „Dostęp do aplikacji oparty jest o system zarządzania tożsamością użytkowników spełniający minimalnie następujące wymagania:*
 - *możliwość zarejestrowania w bazie usługi zarządzania tożsamością aplikacji SaaS, dla których będzie dostępna usługa jednokrotnego logowania;”*

Czy Zamawiający uzna wymaganie za spełnione, jeżeli moduł Prawo będzie dostępny z ekranu startowego Systemu, ale nie będzie objęty usługą zintegrowanego jednokrotnego logowania, a dostęp do niego będzie przyznany na etapie wdrożenia wskazanym przez Zamawiającego użytkownikom?

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający wyraża zgodę na propozycję Uczestnika postępowania.

VII. Treść pytania:

Dotyczy: Załącznik nr 1 do SWZ - Opis przedmiotu zamówienia

Dotacje dla jednostek oświatowych prowadzonych przez organy inne niż JST

System umożliwia: 7. „weryfikację czy uczeń nie został wykazany w innej jednostce w obrębie JST;”

Czy Zamawiający wskazując w tym punkcie „inne jednostki w obrębie JST” ma na myśli inne jednostki, które nie są prowadzone przez Miasto Toruń, ale są przez nie dotowane?

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający potwierdza, że wskazując w tym punkcie „inne jednostki w obrębie JST” ma na myśli jednostki, które nie są prowadzone przez Gminę Miasta Toruń.

VIII. Treść pytania:

Dotyczy: Załącznik nr 7 do SWZ – Projektowane Postanowienia Umowy - § 1 ust. 3

Z treści Załącznika nr 1 do SWZ – Opis przedmiotu zamówienia wynika, że poszczególne moduły wchodzące w skład Systemu mają spełniać określone potrzeby biznesowe, a tym samym dedykowane są określonym grupom jednostek wskazanych w Załączniku 9 do SWZ oraz Załączniku nr 3 do Umowy. Tym samym oznacza to, że nie każdy moduł jest adresowany do wszystkich jednostek. W związku z tym Wykonawca prosi o potwierdzenie, że uprawnionymi do korzystania z Systemu są jednostki wymienione w Załączniku 9 do SWZ oraz Załączniku nr 3 do Umowy w zakresie, w jakim dedykowane są poszczególne moduły (np. moduł dziennika elektronicznego będzie używany tylko przez szkoły i przedszkola).

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający zgadza się z powyższym stwierdzeniem Uczestnika postępowania i potwierdza, że nie każdy moduł jest adresowany do wszystkich jednostek wymienionych w Załączniku 9 do SWZ/Załączniku 3 do Umowy.

IX. Treść pytania:

Załącznik nr 7 do SWZ – Projektowane Postanowienia Umowy - § 2 ust. 14

Czy Zamawiający podtrzymuje ten warunek w sytuacji, gdy przedmiotem umowy jest dostarczenie przez Wykonawcę zintegrowanego systemu informatycznego w modelu SaaS („Software-as-a-

Service”), a więc zadanie, przy wykonywaniu którego z samej istoty nie są wykorzystywane samochody, a warunek wskazany w art. 35 ust. 2 pkt 2 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych nie dotyczy wszystkich zadań wskazanych w tym przepisie, a wyłącznie zadań przy wykonywaniu których są użytkowane samochody?

Również art. 68 ust. 3 ustawy z 11.01.2018 r. o elektromobilności i paliwach będzie miał zastosowanie do postępowań, których realizacja wymaga stricte użycia pojazdów, a w przypadku dostawy oprogramowania i szkoleń stacjonarnych użycie pojazdu albo nie występuje w ogóle albo jest świadczeniem marginalnym.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający przychylił się do wniosku Wykonawcy i wykreśla z załącznika nr 7 do SWZ - Projektowane Postanowienia Umowy - § 2 ust. 14 – 17.

X. Treść pytania:

Dotyczy: Załącznik nr 7 do SWZ – Projektowane Postanowienia Umowy - § 8 ust. 2

Wykonawca wnosi o zmniejszenie wysokości kary umownej za każdy przypadek naruszenia postanowień dotyczących zachowania poufności z 50 000 zł do 10 000 zł. W naszej ocenie proponowana przez Zamawiającego kwota jest zbyt wysoka i do tego liczona za każdy incydent. Ponadto Zamawiający zastrzega sobie w par. 7 ust. 5 prawo do dochodzenia odszkodowania przewyższającego wysokość zastrzeżonej kary umownej. Tym samym – w przypadku sporu - możliwe będzie podniesienie zarzutu rażąco wygórowanych kar umownych.”

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający postanowił uwzględnić częściowo argumentację Pytającego i podjął decyzję o zmniejszeniu wysokości kary umownej za każdy przypadek naruszenia postanowień dotyczących zachowania poufności do kwoty 30 000 zł.

Zamawiający zauważa, że przepisy nie wskazują na jednoznaczną górną granicę wysokości kary umownej. Kara umowna jest dodatkowym zastrzeżeniem umownym, które zgodnie z zasadą swobody umów może być wprowadzone do treści umowy, mając na celu wzmocnienie skuteczności więzi powstałej między stronami poprzez skłonienie strony zobowiązanej do ścisłego wypełnienia zobowiązania. Stanowi ona niejako gwarancję spełnienia świadczenia przez dłużnika, co w przypadku obowiązku zachowania poufności wydaje się być tym bardziej uzasadnione. Kara umowna pełni funkcję kompensacyjną, symplifikacyjną, stymulacyjną oraz represyjną. Kara umowna powinna być rozsądna, ale nie rażąco wygórowana. Ustalając wysokość kary umownej należy brać pod uwagę okoliczności konkretnej sprawy, których katalog jest otwarty i do którego bez wątplenia zalicza się m. in. konkretny interes Zamawiającego dotyczący różnych negatywnych konsekwencji. Zamawiający ocenia kwotę 30 000 zł jako karę o racjonalnej wysokości, dostosowaną wysokością zarówno do interesu i negatywnych konsekwencji Zamawiającego, rangi obowiązku, który ciąży na Wykonawcy, a który wskazaną karą umowną ma być zabezpieczony a także możliwości finansowych podmiotów mogących się ubiegać o niniejsze zamówienie. Kara umowna bowiem, w ocenie Zamawiającego, ma nie tylko kompensować ewentualną szkodę, lecz również stymulować do zapewnienia odpowiedniej ochrony powierzonych informacji poufnych i być odczuwalna i dotkliwa dla tego, kto dokona naruszenia. Dodatkowo wskazać należy, że obowiązek zabezpieczony omawianą karą umowną, leży w pełni po stronie Wykonawcy. To Wykonawca powinien tak ukształtować swoje działania i realizację umowy, aby do naruszenia umowy w omawianym zakresie nie doszło. Zachowanie poufności danych powinno być bazowym celem związanym z realizacją wskazanej umowy. Zwłaszcza mając pod uwagę jej specyfikę i zakres.

*XI. Treść pytania:**Dotyczy: Załącznik nr 7 do SWZ – Projektowane Postanowienia Umowy - § 8 ust. 2*

Wykonawca wnosi o dołożenie na końcu sformułowania „*chyba że Wykonawca wykaże, iż nie ponosi odpowiedzialności za powyższe.*”

Odpowiedź Zamawiającego:**Zamawiający nie wyraża zgody na propozycję Uczestnika postępowania.***XII. Treść pytania:**Dotyczy: Załącznik nr 7 do SWZ – Projektowane Postanowienia Umowy - § 10 ust. 3 pkt 3)*

Czy Zamawiający zgodzi się na zmianę wysokości wskaźnika z 10% na 5%?

Przepisy prawa nie określają wysokości poziomu zmiany ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia, uprawniającego strony umowy do żądania zmiany wynagrodzenia. Zauważyć jednak należy, iż zgodnie z doktryną i orzecnictwem, poziom ten nie może być określany dowolnie przez Zamawiającego.

Ustalenie bowiem zbyt wysokiego, oderwanego od danych historycznych poziomu może być uznane za próbę omijania prawa. Ustalenie poziomu zmiany ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia, uprawniającego strony umowy do żądania zmiany wynagrodzenia na poziomie co najmniej 10% w sposób oczywisty może zostać uznany za pozorny.

(tak: E. Wiktorowska [w:] A. Gawrońska-Baran, A. Wiktorowski, P. Wójcik, E. Wiktorowska, Prawo zamówień publicznych. Komentarz aktualizowany, LEX/el. 2024, art. 439)/

Zgodnie zaś z wyrokiem KIO z dnia 5 stycznia 2022 r. sygn. akt KIO 3600/21:

„*Skoro prawidłowo skonstruowana klauzula waloryzacyjna powinna służyć równomiernemu rozłożeniu ryzyka kontraktowego i być adekwatna do aktualnej sytuacji rynkowej, należy uznać, że Zamawiający zarówno za wysoko określił próg zmiany wskaźnika inflacji warunkującego uprawnienie do waloryzacji, jak i zbyt nisko określił maksymalną granicę zmiany wynagrodzenia wykonawcy.*”

Odpowiedź Zamawiającego:**Zamawiający postanowił uwzględnić częściowo argumentację Uczestnika postępowania i podjął decyzję o zmniejszeniu wskaźnika z 10% na 7%.***XIII. Treść pytania:**Dotyczy: Załącznik nr 7 do SWZ – Projektowane Postanowienia Umowy - § 10 ust. 3 pkt 7)*

Czy Zamawiający wyraża zgodę na zmianę łącznej wartości zmiany wynagrodzenia, jaką dopuszcza w efekcie zastosowania postanowień o waloryzacji z 5% na 10%?

Zamawiający ustalił wysokość łącznej wartości zmiany wynagrodzenia w efekcie zastosowania postanowień o waloryzacji jedynie na 5%. Należy jednak zauważyć, że ustalenie maksymalnej wartości zmiany wynagrodzenia powinno uwzględniać także czas trwania umowy. Im bowiem dłużej trwa umowa, tym wartość ta powinna być wyższa.

Mając na uwadze, że umowa zawierana jest na okres aż 36 miesięcy, ustalenie wysokości łącznej wartości zmiany wynagrodzenia w efekcie zastosowania postanowień o waloryzacji na poziomie jedynie 5% może zostać uznane za pozorne.

Zgodnie zaś z wyrokiem KIO z dnia 5 stycznia 2022 r. sygn. akt KIO 3600/21:

„Skoro prawidłowo skonstruowana klauzula waloryzacyjna powinna służyć równomiernemu rozłożeniu ryzyka kontraktowego i być adekwatna do aktualnej sytuacji rynkowej, należy uznać, że Zamawiający zarówno za wysoko określił próg zmiany wskaźnika inflacji warunkującego uprawnienie do waloryzacji, jak i zbyt nisko określił maksymalną granicę zmiany wynagrodzenia wykonawcy”

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający nie wyraża zgody na propozycję Uczestnika postępowania.

XIV. Treść pytania:

Dotyczy: Załącznik nr 7 do SWZ – Projektowane Postanowienia Umowy - § 10 ust. 3 pkt 9)

Czy Zamawiający wyraża zgodę na zrezygnowanie z obowiązku uzasadnienia wniosku o waloryzację wynagrodzenia?

Należy zauważyć, że zgodnie z umową waloryzacja wynagrodzenia będzie ustalana w oparciu o zmianę wskaźnika wysokości przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw za poprzedni rok ogłaszanego przez Prezesa GUS. Odpowiednio do zmiany tego wskaźnika następuje zmiana wynagrodzenia. Mając powyższe na uwadze uzasadnienie wniosku o zmianę kwoty wynagrodzenia nie jest w tym przypadku potrzebne.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający nie wyraża zgody na propozycję Uczestnika postępowania. Zamawiający zauważa, że zmiana wynagrodzenia, o której mowa wyżej powinna odzwierciedlać realny wpływ zmian obciążeń publicznoprawnych na koszty wykonania zamówienia, a co za tym idzie powinna być poprzedzona dokonaniem stosownych obliczeń i analiz. Obowiązkiem, a zarazem uprawnieniem, Zamawiającego w takich przypadkach poprzedzających zmianę wysokości wypłacanego Wykonawcy wynagrodzenia, powinno być zweryfikowanie zasadności oraz poprawności obliczeń dokonanych przez wykonawcę w zakresie postulowanej zmiany wynagrodzenia.

XV. Treść pytania:

Dotyczy: Załącznik nr 7 do SWZ – Projektowane Postanowienia Umowy - § 12 ust. 4

Czy Zamawiający zgadza się na zmianę § 12 ust. 4 umowy na następujący:

„Wykonawca nie ma prawa dokonywać cesji, przeniesienia bądź obciążenia swoich praw wynikających z Umowy, ani w inny sposób dążyć do ich zbycia bez uprzedniej pisemnej zgody Zamawiającego”?

Należy zauważyć, że Zamawiający przewidział w umowie wykonywanie jej przez Wykonawcę przy pomocy podwykonawców. Jednocześnie jednak w § 12 ust. 4 Zamawiającym wskazał, że Wykonawca nie ma prawa dokonywać cesji nie tylko praw, ale również obowiązków. Powyższe w sposób oczywisty wyklucza się z przewidzianą przez Zamawiającego możliwością podwykonawstwa.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający nie wyraża zgody na propozycję Uczestnika postępowania. Zamawiający zauważa, że cesja obowiązków nie jest tożsama z podwykonawstwem a przepisy umowy nie wykluczają podwykonawstwa na zasadach przewidzianych w ustawie Prawo zamówień publicznych.

W związku z zapisami art. 137 ust 6 Ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo Zamówień Publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1320 ze zm.), mając na uwadze potrzebę zapoznania się Wykonawców z treścią udzielonej odpowiedzi oraz dokonanymi zmianami w treści SWZ, niniejszym Zamawiający **zmienia termin składania ofert i modyfikuje SWZ w następujący sposób:**

- wykreśla się zapisy części IX SWZ w pkt **36** i wprowadza się w to miejsce zapisy:

36 Składanie ofert

Oferty należy składać do dnia 21.10.2024 roku do godz. 10:00 za pośrednictwem Platformy na stronie profilu nabywcy tcuw.logintrade.net w zakładce dedykowanej postępowaniu <https://tcuw.logintrade.net/rejestracja/instrukcje.html>
https://tcuw.logintrade.net/zapytania_email,175419,1eaf8bac5c42582d803a78adffdd43d6.html

- wykreśla się zapisy części IX SWZ w pkt **38 ppkt1)** i wprowadza się w to miejsce zapisy:

38. Związanie ofertą

- 1) Wykonawca pozostaje związany złożoną ofertą od dnia upływu terminu składania ofert (przy czym pierwszym dniem terminu związania ofertą jest dzień, w którym upływa termin składania ofert), **do dnia 17.01.2025 roku.**

- wykreśla się zapisy części IX SWZ w pkt 39 ppkt1) i wprowadza się w to miejsce zapisy:

39. Otwarcie ofert

- 1) Otwarcie ofert nastąpi poprzez odszyfrowanie wczytanych na Platformie ofert w dniu **21.10.2024 r.** o godz. **10:30.** W przypadku awarii systemu teleinformatycznego, przy użyciu którego następuje otwarcie ofert, która powoduje brak możliwości otwarcia ofert w terminie określonym przez zamawiającego, otwarcie ofert następuje niezwłocznie po usunięciu awarii.

- wykreśla się zapisy **załącznika nr 2 do SWZ** (formularz oferty) w **pkt 3** następującym po słowach „nadto i wprowadza w to miejsce zapisy:

3. Uważam(y) się za związanego/związanych ofertą przez okres wskazany w SWZ tj. do dnia 17.01.2025 r.

Zamawiający informuje, że powyższe zmiany są wiążące dla Wykonawców i stanowią integralną część specyfikacji warunków zamówienia.